СОВЕТ ИНСПЕКЦИЙ ПРИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

РЕШЕНИЕ

от « 24 » июня 2022 г. № 76/2

Падение с высоты, как основной вид несчастных случаев с работниками организаций строительного комплекса республики: предложения по его профилактике

По данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан уровень производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходами в организациях строительного комплекса республики в результате падения с высоты остается на достаточно высоком уровне.

За 2021 год в результате падения с высоты произошло 17 несчастных случаев на производстве. Из них со смертельным исходом – 11 случаев (2 - ООО «Передвижная механизированная колонна-54», ООО «ЦентрСтройКомплект», 3 - ООО «Уралмостострой», ООО «УралПромСтрой», ООО «Рэндматес СК», ООО «БашКомфортСтрой», ООО «Благострой – 2020», ООО «Домостроительный комбинат каркасно-панельного домостроения»), с тяжелым исходом – 6 случаев (ООО «СМУ-8», ООО «Астро-Лифт», ООО «Строительная фирма №3», ИП Сагадиева Эльвира Мидхатовна, ООО «СТБ», ООО «Стерлитамакский кирпичный завод»).

Для сравнения: в 2020 году было зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом, 10 – с тяжелым исходом.

Основные причины несчастных случаев следующие:

неудовлетворительная организация производства работ (отсутствие плана производства работ на высоте, нарядов-допусков, ограждений на месте производства работ, непроведение идентификации (распознавания) рисков);

нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда;

неприменение работником средств индивидуальной защиты.

Например, расследован тяжелый несчастный случай с электрогазосварщиком ООО «СМУ-8», происшедший 09.02.2021 в результате падения с высоты при проведении работ по демонтажу железной площадки на очистных сооружениях канализации г. Ишимбай РБ. Расследованием установлено, что в организационно-технологической документации отсутствуют конкретные проектные решения по безопасности труда, не проведены меры по идентификации (распознаванию) профессиональных рисков, ответственные лица не прошли специальное обучение работам на высоте. Данные нарушения и явились причинами несчастного случая.

Несчастный случай со смертельным исходом с монтажником фасадных систем ООО «БашКомфортСтрой» произошел 04.06.2021 на территории строящегося многоквартирного жилого дома в результате падения с высоты 29 метров. Причинами случая явились неприменение средств индивидуальной

защиты и применение случайной поверхности, не предусмотренной нарядом-допуском.

Продолжается практика привлечения к строительным работам на основании гражданско-правовых договоров. Например, 06.12.2021 в ООО «ПМК-54» произошел несчастный случай со смертельным исходом на строительстве многоквартирных многоэтажных жилых домов в южной части жилого района Затон в результате падения с высоты 33 метров. Установлено, что с каменщиком был заключен гражданско-правовой договор, фактически регулирующий трудовые отношения, и в связи с этим материалы расследования направлены в суд для признания их трудовыми.

За 4 месяца 2022 года в результате падения с высоты произошло 4 несчастных случая на производстве. Из них со смертельным исходом – 2 случая (ООО «СМУ № 4», ИП Гималетдинов Эльмир Файзуллович), с тяжелым исходом – 2 случая (ООО «Нефтегазстрой», ООО «Бэск Инжиниринг»).

Причинами несчастных случаев явились: неудовлетворительная организация производства работ; неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств.

Госкомитетом РБ по жилищному и строительному надзору в апреле 2022 года проведена проверка в отношении объекта капитального строительства: «Многоэтажный многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: п. Михайловка, ул. Новоуфимская, д.17», ООО СЗ «Капиталцентр». Выявлено нарушение: «Рабочие места на перепадах высот свыше 1,5 м не имеют ограждений».

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан результаты лабораторных и инструментальных исследований, проведенные за 2019-2021 годы на рабочих местах предприятий строительного комплекса, свидетельствуют, что заметного улучшения санитарно-эпидемиологического состояния не происходит.

Доля рабочих мест, не отвечающих санитарным нормам по физическим факторам, увеличилась по сравнению с 2020 годом. Ухудшение состояния производственной среды произошло по всем физическим факторам, за исключением шума.

В 2021 году в республике установлено 74 случая профессиональных заболеваний и отравлений, из них на предприятиях стройиндустрии - 2 случая профессиональных заболеваний, все случаи у женщины по профессии маляр ООО «Генподрядная строительная фирма КПД».

Анализ показателей профессиональной заболеваемости за 2021 год, рассчитанных на численность работников, показал, что уровень профессиональной заболеваемости в организациях, относящихся к разделу F «Строительство» составляет 0,31 на 10,0 тыс. работников (2020 г. – 0).

Таким образом, состояние условий труда и профессиональной заболеваемости в строительной отрасли свидетельствуют о недостаточной разработке и внедрении работодателями профилактических мероприятий по созданию допустимых условий труда и сохранению здоровья работников.

В 2021 году на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования РФ по РБ из средств страховых взносов 159 организациям строительного комплекса республики (в 2020 г. – 206 организациям) было разрешено использовать 43,3 млн. рублей, что меньше на 5,9 млн. рублей, чем в 2020 году (в 2020 году – 49,2 млн. рублей), которые в полном объеме были фактически израсходованы.

По данным Министерства строительства и архитектуры Республики Башкортостан падение с высоты - наиболее частый вид несчастных случаев в строительстве. Доля работ, производимых на высоте, достигает 60-70% от общего объема строительно-монтажных работ.

Минстроем РБ проведен анализ обстоятельств и причин 47 смертельных и тяжелых несчастных случаев в результате падения с высоты в организациях строительства за последние 5 лет. Их доля составила 31% от общего количества случаев с тяжкими последствиями.

Основными причинами, которые привели к падению, явились: неудовлетворительная организация производства работ в 19 случаях, недостатки в организации рабочих мест в 12 случаях.

Расследования несчастных случаев показывают, что в организациях не своевременно проводится оценка профессиональных рисков на работах на высоте, отсутствует перечень работ, выполняемых по наряду-допуску, не проводится обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, отсутствует ограждение мест выполнения работ, средства коллективной и индивидуальной защиты применяются с нарушениями правил эксплуатации.

Приказом Министерства строительства и архитектуры Республики Башкортостан от 30.03.2022 № 89 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по профилактике производственного травматизма в строительной отрасли на 2022-2024 годы.

Реализация мероприятий указанного плана предусматривается в сотрудничестве с партнерами – Гострудинспекцией, саморегулируемыми организациями, рескомом Профсоюза работников строительства и промстройматериалов РФ, а также через подведомственные организации, которые выступают по отдельным объектам в качестве государственных заказчиков. Особое внимание планируется уделить малым предприятиям, работающим в отрасли и выполняющим работы на высоте: фасадные, кровельные, верхолазные.

В целях предупреждения несчастных случаев с работниками организаций строительного комплекса республики в результате падения с высоты Совет инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан

РЕШИЛ:

1. Информацию участников заседания принять к сведению.
2. Указать на недостаточность принимаемых мер по выполнению

требований законодательства об охране труда в организациях, допустивших в 2021 году и за январь-апрель 2022 года несчастные случаи на производстве: со смертельным исходом (ООО «Передвижная механизированная колонна-54» - 2 случая, ООО «ЦентрСтройКомплект», ООО «Уралмостострой» - 3 случая, ООО «УралПромСтрой», ООО «Рэндматес СК», ООО «БашКомфортСтрой», ООО «Благострой – 2020», ООО «Домостроительный комбинат каркасно-панельного домостроения», ООО «СМУ № 4», ИП Гималетдинов Эльмир Файзуллович), с тяжелым исходом (ООО «СМУ-8», ООО «Астро-Лифт», ООО «Строительная фирма №3», ИП Сагадиева Эльвира Мидхатовна, ООО «СТБ», ООО «Стерлитамакский кирпичный завод», ООО «Нефтегазстрой», ООО «Бэск Инжиниринг»).

Рекомендовать руководителям указанных организаций провести анализ причин допущенных несчастных случаев, внести изменения в положение о системе управления охраной труда в части идентификации профессиональных рисков, провести их оценку и разработать мероприятия по их устранению или снижению.

3. Рекомендовать руководителям организаций строительного комплекса Республики Башкортостан:

для обеспечения безопасности работников по возможности исключить работы на высоте; при невозможности исключения работ на высоте обеспечить безусловное выполнение требований, определенных Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н;

на постоянной основе пересматривать организацию работы по охране труда на предприятии с учетом существующих профессиональных рисков и в соответствии с Примерным положением о системе управления охраной труда, утвержденным приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н;

обеспечить работников современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты в целях исключения (минимизации) производственного травматизма вследствие падения работников с высоты;

при реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда использовать средства Фонда социального страхования на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в соответствии с Правилами, утвержденными приказом Минтруда России от 14.07.2021 № 467н.

4. Министерству строительства и архитектуры Республики Башкортостан:

подготовить и довести до организаций строительного комплекса республики информационный бюллетень об основных причинах несчастных случаев с работниками в результате падения с высоты и мерах по их предупреждению

срок: до 1 октября 2022 года;

совместно с ГУ-РО Фонд социального страхования РФ по РБ подготовить информационное письмо для предприятий строительного комплекса республики о финансировании предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в 2022 году;

срок: до 1 августа 2022 года;

информировать работодателей о новых нормативных документах по охране труда, пропагандировать передовой опыт по обеспечению безопасности при выполнении работ на высоте в средствах массовой информации и на сайте министерства;

в связи с вступлением в силу с 1 марта 2022 года изменений в раздел X Трудового кодекса Российской Федерации оказать содействие работодателям курируемой отрасли по актуализации локальных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой работ в строительстве, в том числе при выполнении работ на высоте

срок: постоянно;

информацию о проведенной работе направить в Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан

срок: до 1 декабря 2022 года.

5. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на членов Совета инспекций по принадлежности вопросов.

Заместитель министра семьи,
труда и социальной защиты населения
Республики Башкортостан Т.Б. Каримов

Ответственный секретарь
Совета инспекций Е.Г. Лебедев